

**Аналитическая справка  
по результатам внутреннего анализа коррупционных рисков  
в деятельности РГУ «Республиканская библиотека для незрячих и  
слабовидящих граждан»**

г. Алматы

23.08.2024 года

Во исполнении Приказа директора РГУ «Республиканская библиотека для незрячих и слабовидящих граждан» (далее – Библиотека) от 26 июля 2024 года № 33 н/к о проведении внутреннего анализа коррупционных рисков и в соответствии с пунктом 8 Типовых правил проведения внутреннего анализа коррупционных рисков, утвержденных приказом Председателя Агентства Республики Казахстан по делам государственной службы и противодействию коррупции от 19 октября 2016 года № 12, в Библиотеке проведен внутренний анализ коррупционных рисков за период 2023 года и 1 квартал 2024 года по следующим направлениям:

- 1) выявление коррупционных рисков в нормативных правовых актах и правовых актах, затрагивающих деятельность Библиотеки;
- 2) выявление коррупционных рисков в организационно-управленческой деятельности Библиотеки.

**Перечень применяемых нормативно-правовых актов в работе  
Библиотеки**

РГУ «Республиканская библиотека для незрячих и слабовидящих граждан» является неотъемлемой частью библиотечной сети Республики Казахстан, выполняя информационную, культурную, образовательную, реабилитационную функции и ее деятельность регулируется следующими законодательными и нормативными актами Республики Казахстан:

- Конституция Республики Казахстан;
- Закон Республики Казахстан «О языках в Республике Казахстан»;
- Закон Республики Казахстан «О ратификации Конвенции о правах инвалидов»;
- Трудовой кодекс Республики Казахстан;
- Закон Республики Казахстан «Об информатизации»;
- Закон Республики Казахстан «О государственных закупках»;

- Закон Республики Казахстан «О доступе к информации»;
- Закон Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам улучшения качества жизни лиц с инвалидностью»
- Закон Республики Казахстан «О культуре»

#### Статья 24. Библиотечное дело

1. Библиотечное дело — отрасль культуры, в задачи которой входят создание и развитие сети библиотек, формирование и обработка их фондов, организация библиотечного, информационного и информационно-библиографического обслуживания пользователей библиотек, подготовка и повышение квалификации библиотечных кадров, научное и методическое обеспечение развития библиотек.

2. Библиотека — организация культуры, выполняющая информационные, культурные, образовательные функции, располагающая организованным фондом печатных и

3. На территории Республики Казахстан могут создаваться универсальные, отраслевые, межотраслевые, юношеские, детские библиотеки, а также специальные библиотеки для незрячих и слабовидящих граждан.

4. Государственные библиотеки, созданные в организационно-правовой форме государственного учреждения, вправе оказывать платные виды деятельности по реализации товаров (работ, услуг), не относящиеся к их основной деятельности, плата за которые не носит обязательного характера и определяется по соглашению с физическим или юридическим лицом. Деньги от реализации таких товаров (работ, услуг) используются в соответствии с бюджетным законодательством Республики Казахстан.

Государственные библиотеки, созданные в организационно-правовой форме государственного учреждения, имеют право на:

1) изготовление копий со всех видов носителей, форматов, стандартов и их обработке;

2) изготовление материалов для граждан с ограниченными возможностями;

6. Пользователи библиотек, которые не могут посещать библиотеки в силу инвалидности или преклонного возраста, имеют право доступа к фондам библиотек через заочные или внестационарные формы обслуживания в порядке, определяемом уполномоченным органом.

- Закон Республики Казахстан «О социальной защите лиц с инвалидностью в Республике Казахстан»

#### Статья 14. Права лиц с инвалидностью



Лица с инвалидностью в Республике Казахстан обладают всей полнотой социально-экономических и личных прав и свобод, закрепленных Конституцией Республики Казахстан, другими законодательными актами Республики Казахстан, включая права на:

1) социальную защиту, в том числе абилитацию, реабилитацию, интеграцию в общество;

2) обеспечение доступа к объектам социальной инфраструктуры;

3) обеспечение доступа к информации;

4) образование, свободный выбор рода деятельности, в том числе трудовой;

Статья 28. Обеспечение доступа лиц с инвалидностью к информации

1. Государство обеспечивает лицам с инвалидностью доступ к информации в соответствии с законодательством Республики Казахстан посредством:

1) выпуска периодической, научной, учебно-методической, справочно-информационной и художественной литературы для лиц с инвалидностью, в том числе издаваемой на аудиокассетах, дисках, рельефно-точечным шрифтом Брайля и видеокассетах с сурдопереводом;

- Закон Республики Казахстан «Об авторском праве и смежных правах»

Статья 19. Использование произведения без согласия автора или иного правообладателя и без выплаты авторского вознаграждения

Допускается без согласия автора или иного правообладателя и без выплаты авторского вознаграждения, но с обязательным указанием имени автора, произведение которого используется, и источника заимствования:

б) воспроизведение правомерно обнародованных произведений без извлечения прибыли рельефно-точечным шрифтом или другими специальными способами для слепых, кроме произведений, специально созданных для таких способов воспроизведения;

7) воспроизведение библиотеками и архивами правомерно обнародованных произведений без извлечения прибыли в единичном экземпляре произведения с перенесением его в цифровой формат в целях замены утраченных или испорченных экземпляров произведения, а также предоставление экземпляров произведения другим библиотекам, утратившим по каким-либо причинам произведение из своих фондов;

### **Постановления Правительства Республики Казахстан:**

- Постановление Правительства Республики Казахстан от 28 мая 2019 года № 326 «Об утверждении Национального плана по обеспечению прав и

улучшению качества жизни лиц с инвалидностью в Республике Казахстан до 2025 года»

- Постановление Правительства Республики Казахстан от 12 октября 2021 года № 724 «Об утверждении национального проекта "Ұлттық рухани жаңғыру"

1. Внутренний анализ коррупционных рисков (далее - анализ) проводится согласно Плана работ по проведению внутреннего анализа коррупционных рисков.

2. Анализ проводился по следующим направлениям:

### **Выявление коррупционных рисков в НПА, затрагивающих деятельность объекта внутреннего анализа**

#### **1. Управление персоналом**

- в ходе анализа были изучены внутренние нормативные документы, регламентирующие порядок принятия, увольнения работников, установление заработной платы, испытательного срока, должностные инструкции сотрудников и другие кадровые вопросы объекта анализа.

Установлено, что на начало 2023 года количество сотрудников по штату – 40. В связи с сокращением одной штатной численности вахтера, с марта 2023 года количество сотрудников по штату стало – 39, за указанный период на работу приняты – 20 сотрудников, уволены – 20 сотрудников.

В 2024 году количество сотрудников по штату – 39, за 6 месяцев 2024 года приняты – 9, уволены – 8 сотрудников.

Основания увольнения за период с 01.01.2023 года по 01.07.2024 год:  
по инициативе работника – 26  
истечение срока трудового договора – 1 (Несіпбай А.)  
сокращение штата – 1 (Усманова Ф.А.)

При приеме на работу и увольнение с работы инспектор по кадрам руководствуется Трудовым Кодексом РК и другими нормативно-правовыми документами, регулирующие трудовые отношения. После приема на работу сотрудники библиотеки руководствуются Должностными инструкциями.

Установлено, что инспектором по кадрам Библиотеки подбор работников библиотеки на вакантные должности производится согласно **Типовых квалификационных характеристик должностей руководителей, специалистов и других служащих государственных организаций культуры,**



утвержденный приказом Министра культуры и спорта Республики Казахстан от 17 июля 2017 года № 209 с изменениями от 25.01.2023 года.

Прием и собеседование работников библиотеки на вакантные должности, поощрения за успехи в работе и ответственность за нарушение дисциплины труда производится согласно Правил внутреннего трудового распорядка и в порядке, установленном Трудовым Кодексом и иными законами Республики Казахстан.

При изучении деятельности по управлению персоналом Библиотеки анализ показал, что наличие конфликта интересов, аффилированности принятых на работу сотрудников с руководителями отсутствуют. Аффилированности должностных лиц при государственных закупках, а также совместной службы (работы) близких родственников, супругов и свойственников, нарушений принятых антикоррупционных ограничений и запретов, установленных для должностных лиц действующим законодательством не зафиксированы.

Инспектором кадров Библиотеки согласно статье 28 Закона РК «О занятости населения» поиск специалистов и размещение вакансий производится посредством государственного информационного портала Электронная биржа труда [enbek.kz](http://enbek.kz). Сведения о наличии вакансий в библиотеке в течение пяти рабочих дней со дня их появления с указанием условий труда и оплаты объявляется на Электронной бирже труда. При поступлении откликов на Электронную биржу труда инспектор по кадрам напрямую связывается с потенциальным соискателем и приглашает его на собеседование. При приеме на работу прием оформляется через Электронную биржу труда с регистрацией Трудового договора в Единой системе учета трудовых договоров (ЕСУТД), при этом, в другие СМИ объявления о наличии вакансий не публикуются.

Все работники библиотеки ознакомлены с Инструкцией по противодействию коррупции, Антикоррупционной политикой и Антикоррупционным стандартом, утвержденные директором Библиотеки. Вновь принимаемые сотрудники также знакомятся под роспись с вышеуказанными документами и подшиваются в личные дела сотрудников библиотеки.

При приеме на вакантную должность конкурсы не проводятся – *это связано с тем, что желающих идти работать на должность библиотекаря немного, не отзываются на объявления, в связи с низкой заработной платой библиотекарей.*

**Риски:**

1. Не соблюдается один из основных принципов противодействия коррупции, а именно принцип гласности и прозрачности, установленный статьей 4 Закона РК «О противодействии коррупции»;

2. При приеме на работу могут предоставляться предпочтения отдельным лицам (знакомым, приближенным и др.).

3. Риск назначения на должность работника или должностного лица за вознаграждение или получение привилегий – это:

а) отсутствие прозрачности назначения на должности по определенной категории работников;

б) назначение на должность без проведения конкурсного отбора.

4. Риск назначения работника или должностного лица в обход установленных правил, процедур или не соответствующих квалификационным требованиям, такие как:

а) не размещение, несвоевременное и/или неполное размещение информации о наличии фактически заполняемых вакансий, квалификационных требований, лицах, допущенных к различным этапам отбора;

б) создание неравных условий для кандидатов;

в) повышение работников в должности, перевод на иные должности без проведения конкурсного отбора.

**Рекомендации:**

**Отделу хозяйственной работы и архива, занимающиеся кадровыми вопросами совместно с другими руководителями отделов (срок: до 15 ноября 2024г.):**

1. Дополнить Правила внутреннего трудового распорядка, утвержденный директором РГУ «Республиканская библиотека для незрячих и слабовидящих граждан» МКС РК от 4 декабря 2020 года, следующими пунктами:

- в случае изъявление желания нескольких кандидатов на одно место разместить публикации на сайтах Библиотеки – списки кандидатов, допущенных на собеседование;

- регулирование процедур собеседования в т.ч. формирования вопросов на определение компетенций, меры по их защите от распространения, количество задаваемых вопросов, видеофиксация момента проведения собеседования;

- при наличии нескольких кандидатов на вакантное место – установления критериев принятия решения о приеме кандидата на работу;



- для исключения единоличного принятия решения о соответствии кандидатов квалификационным требованиям, необходимо принимать решения коллегиально.

**2.** В целях широкого информирования жителей и обеспечения максимальной открытости процесса, кроме информационного портала Электронная биржа труда [enbek.kz](http://enbek.kz). размещать на сайте Библиотеки информацию о проведении конкурсов на занятие вакантных должностей (*срок: при наличии вакансии*);

#### **Наличие дисциплинарных взысканий и поощрений работников.**

За анализируемый период никто из сотрудников Библиотеки к дисциплинарной ответственности не привлекался, в связи с этим фактов премирования сотрудников, имеющих дисциплинарные взыскание, не имелось, соответственно нарушений Правил наложения дисциплинарных взысканий на служащих, не выявлено.

#### **Анализ финансово-хозяйственной деятельности**

Начисление заработной платы, отпускных, листов по временной нетрудоспособности, компенсации за неиспользованный отпуск при увольнении, начисление премии и выплата надбавок к должностным окладам осуществляется в соответствии с нормативно-правовыми актами, регулирующие данные процедуры.

Все операции по учету и ведению финансово-хозяйственной деятельности Библиотеки отражаются в бухгалтерском учете.

#### **Рекомендации:**

В целях эффективного расходования бюджетных средств бухгалтерии строго контролировать вопросы выплаты заработных плат, премий и материальной помощи

#### **Государственные закупки:**

**С 1 января по 31 декабря 2023 года** заключено 29 договоров государственных закупок на общую сумму 31 092,04 тыс. тенге, в том числе:

- способом открытого конкурса заключен 1 договор на общую сумму 25 850,00 тыс. тенге;
- способом запроса ценовых предложений заключено 13 договоров на общую сумму 1 746,57 тыс. тенге;
- способом из одного источника путём прямого заключения договора

заключен 1 договор на общую сумму 601,60 тыс. тенге;

- способом из одного источника по несостоявшимся закупкам заключено 7 договоров на общую сумму 1 426,91 тыс. тенге;

- способом электронный магазин заключено 7 договоров на общую сумму 1 466,96 тыс. тенге;

- расторгнут по соглашению сторон 1 договор.

В соответствии с пунктом 1 статьи 44 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» ТОО «Abli Bastau» признан уклонившимся от заключения договора о государственных закупках в связи с не подписанием договора о государственных закупках №040440004431/230027/00 по закупке №10247692-ОК1, в установленный Законом срок. В соответствии с решением уполномоченного органа № 170633-08-23 от 10.08.2023 года данный поставщик включен в реестр недобросовестных участников.

**С 1 января по 30 июня 2024 года** заключено 28 договоров государственных закупок на общую сумму 71 645,96 тыс. тенге, в том числе:

- способом запроса ценовых предложений заключено 11 договоров на общую сумму 1 173,69 тыс. тенге;

- способом из одного источника путём прямого заключения договора заключено 4 договора на общую сумму 12 164,34 тыс. тенге;

- способом из одного источника по несостоявшимся закупкам заключено 6 договоров на общую сумму 57 383,55 тыс. тенге;

- способом электронный магазин заключено 5 договоров на общую сумму 312,41 тыс. тенге;

- способом второй этап конкурса с использованием рамочного соглашения заключено 2 договора на общую сумму 611,97 тыс. тенге.

Государственные закупки проводятся в соответствии с законом РК от 4 декабря 2015 года № 434-V ЗРК «О государственных закупках», Правилами осуществления государственных закупок, утвержденными приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 и другими правовыми актами в сфере государственных закупок, с соблюдением принципов осуществления государственных закупок, а именно открытости и прозрачности, добросовестной конкуренции, недопущения коррупционных проявлений.

Так, весь процесс государственных закупок осуществляется только через электронный портал. Большая часть государственных закупок проводится конкурентными способами (запрос ценовых предложений, открытый конкурс). В



исключительных случаях, предусмотренных законодательством, закупки проведены из одного источника путем прямого заключения договора.

Таким образом, коррупционные риски при осуществлении закупок товаров, работ и услуг не выявлено.

**Рекомендации:**

В целях эффективного расходования бюджетных средств строго контролировать процесс государственных закупок;

**«Реализация разрешительных функций»**

Библиотека разрешительных функций не реализует.

**«Реализация контрольных функций»**

Библиотека контрольных функций не реализует.

**«Реализация государственных услуг»**

Библиотека государственные услуги не оказывает.

**«Реализация платных функций»**

Библиотека за анализируемый период платные услуги не оказывала.

**Заключение:** внутренний анализ коррупционных рисков Библиотеки показал, что несмотря на принимаемые меры по снижению причин и условий, способствующих возникновению коррупции, в нормативно-правовых актах и организационно-управленческой деятельности все еще имеются коррупционные риски, которые необходимо нивелировать в целях достижения более позитивных результатов профилактических мероприятий по противодействию коррупции.

Анализ провел:



Алишов Б.Ж.

С аналитической справкой ознакомлен:

Директор РГХ «Республиканская библиотека для незрячих и слабовидящих граждан» А. Байузаков

